



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Afvalstofstatus- beoordeling

Afvalstof of niet-afvalstof

12 november 2025, Recyclingsymposium

Joke Teeninga, Rijkswaterstaat



Kennismaken



RWS



IenW

Presentatie gaat over:

- Wetgeving afvalstofbeoordeling
- Sneak preview Circulair materialenplan, onder voorbehoud



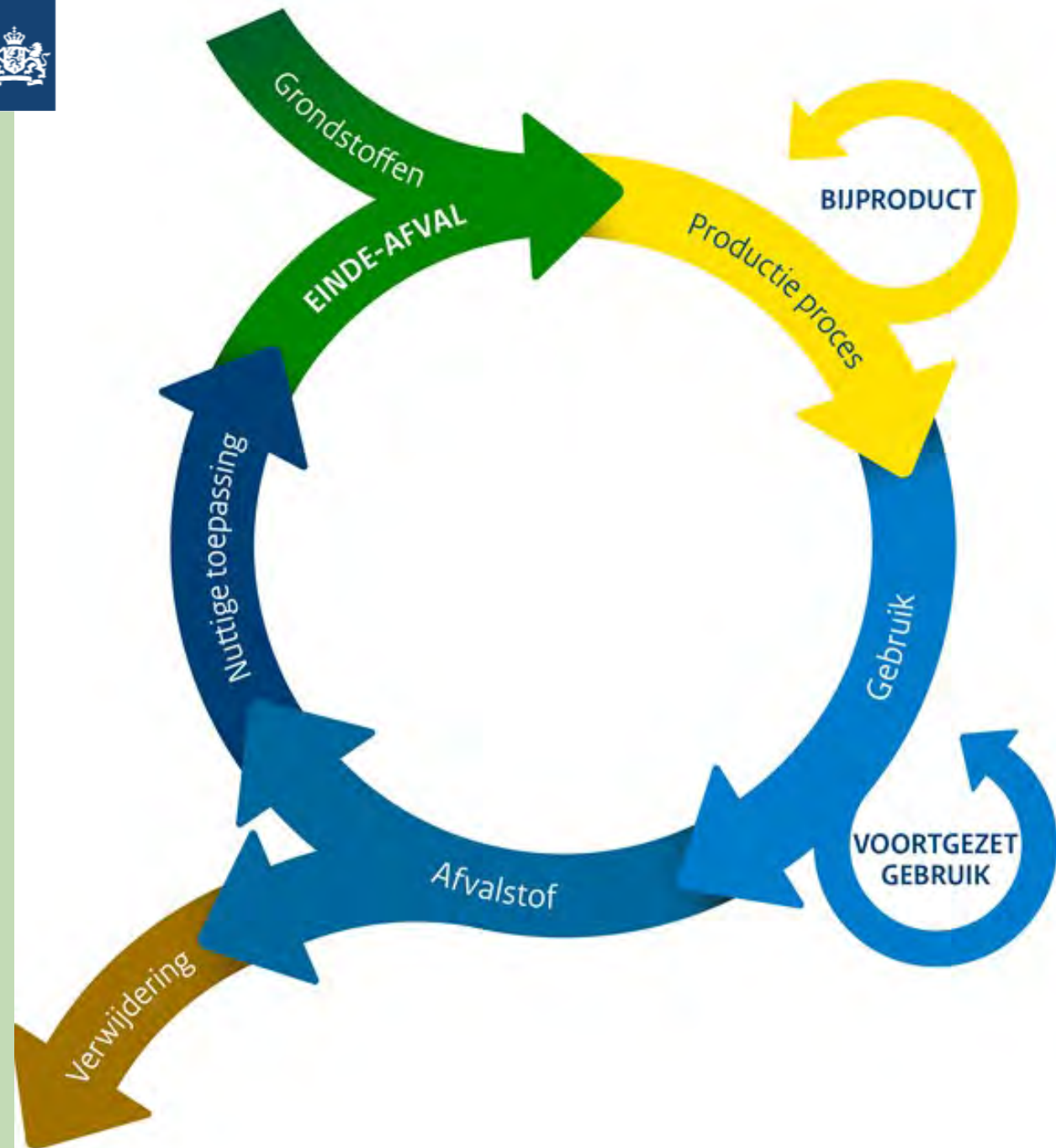
Programma

- Wettelijk kader
- Wie oordeelt?
- Inhoud van de beoordeling



Wettelijk kader

- Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen
- Wet milieubeheer
- Afvalstof:
 - zich ontdoen, wil ontdoen of moet ontdoen (art 1.1 lid 1 Wm)
- Niet-afvalstof
 - Zich niet ontdoen/Voortgezet gebruik (art 1.1 lid 1 Wm)
 - Bijproduct (art 1.1 lid 4 Wm)
 - Einde-afvalstatus (art 1.1 lid 6 Wm)





Wettelijk Kader

- Afval (Wm):
 - ontdoen;
 - wil ontdoen; of
 - moet ontdoen
- Nadere invulling begrip afval door rechtspraak
- Belangrijke punten uit uitspraken:
 - Alles kan afval zijn, geen uitzondering mogelijk
 - Beoordeel vanuit houder
 - Alle feiten en omstandigheden van het geval meenemen





Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Wie oordeelt?



Wat kan je als bedrijf zelf -> Zelfbeoordeling



Definitie afval of niet-afval staat in de wet

Geen formele beslissing overheid nodig voor status (-wisseling)

Zelfbeoordeling kan voldoende zijn

- Wel goed doen
- Onderbouwing op orde hebben



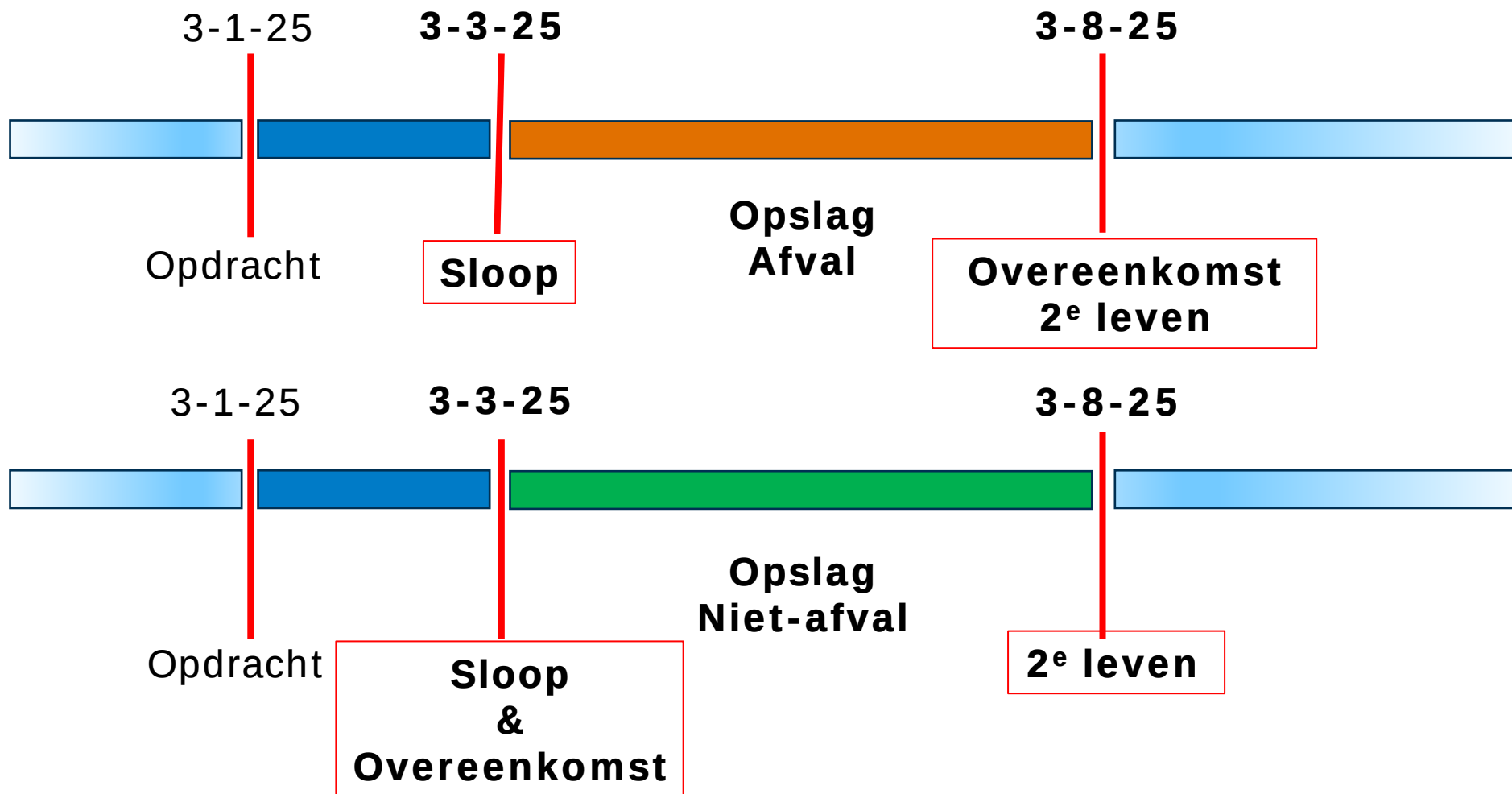
Proces van zelfbeoordeling

- Moment van beoordeling
- Feiten en omstandigheden
- Gelden er criteria?
 - Ja > dat is toetsingskader
 - Nee > beoordeling per situatie





Moment van beoordelen - voorbeeld





Criteria

Einde-afval criteria voor specifieke materialen:

Bestaande EU verordeningen:

- IJzer-, staal- en aluminiumschroot
- Kringloopglas
- Koperschroot
- Meststoffen

Bestaande NL regeling:

- Recyclingsgranulaat



Wat doen overheden



Rijk

- Uitleg geven
- Handreikingen opstellen
- Regeling Cellulose opstellen
- Inbreng EU verordeningen

Gemeenten en Provincies

- Rechtsoordelen geven (via OD's)

Gezamenlijk

- Kennisplatform Afval of niet



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Inhoud van de beoordeling



Inhoudelijke beoordeling (voorbeeld einde afval)

Zeker gebruik

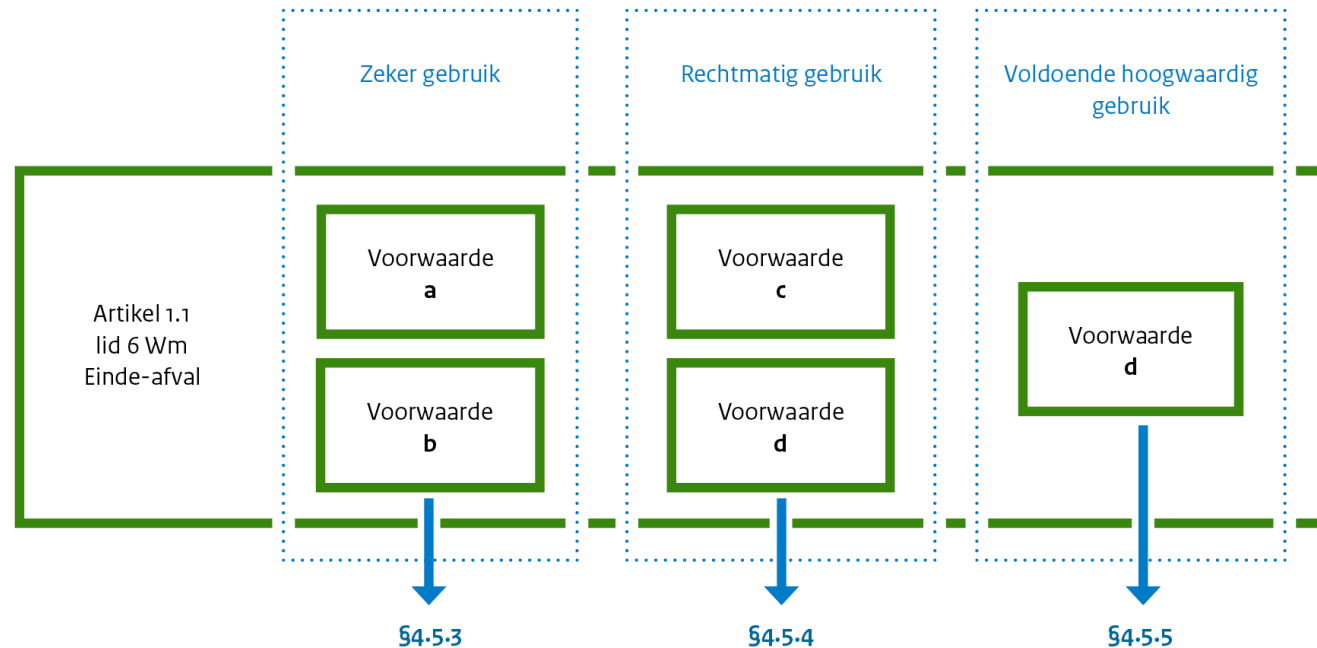
- er is een afnemer

Rechtmatig gebruik

- Voldoet aan stof- en productwetgeving
- Geen overige risico's/geen onaanvaardbare risico's

Voldoende hoogwaardig

- Toepassing voldoet aan minimumstandaard uit CMP





Verandering LAP naar CMP per 1 jan 2026 bij afvalstofstatusbeoordeling

Verbreiding naar 'alle' zorgstoffen

- Toetsen van alle zorgstoffen

Geen concentratiegrenswaarde

- Altijd toetsen ongeacht de concentratie

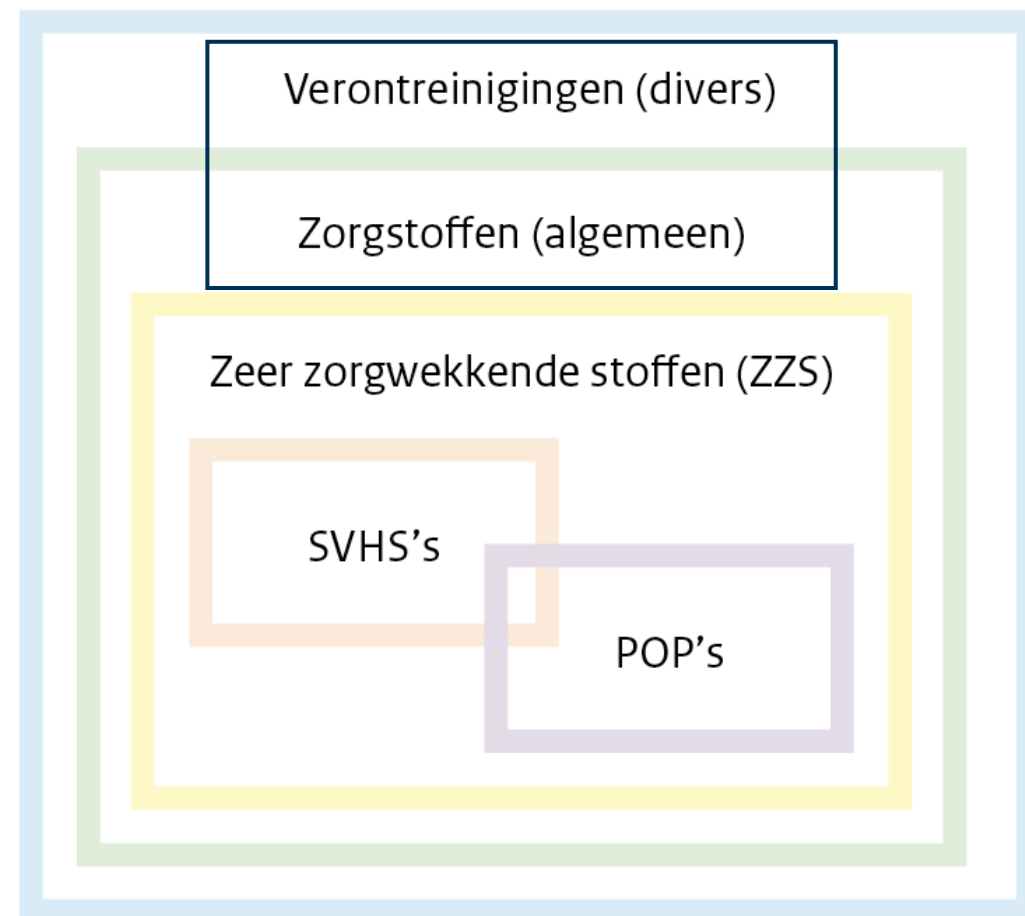
Risicoanalyse voor afval of niet is veranderd

- Aanbod I&W voor aanpak risicoanalyse tbv afvalstatusbeoordeling



ZZS en overige zorgstoffen (1)

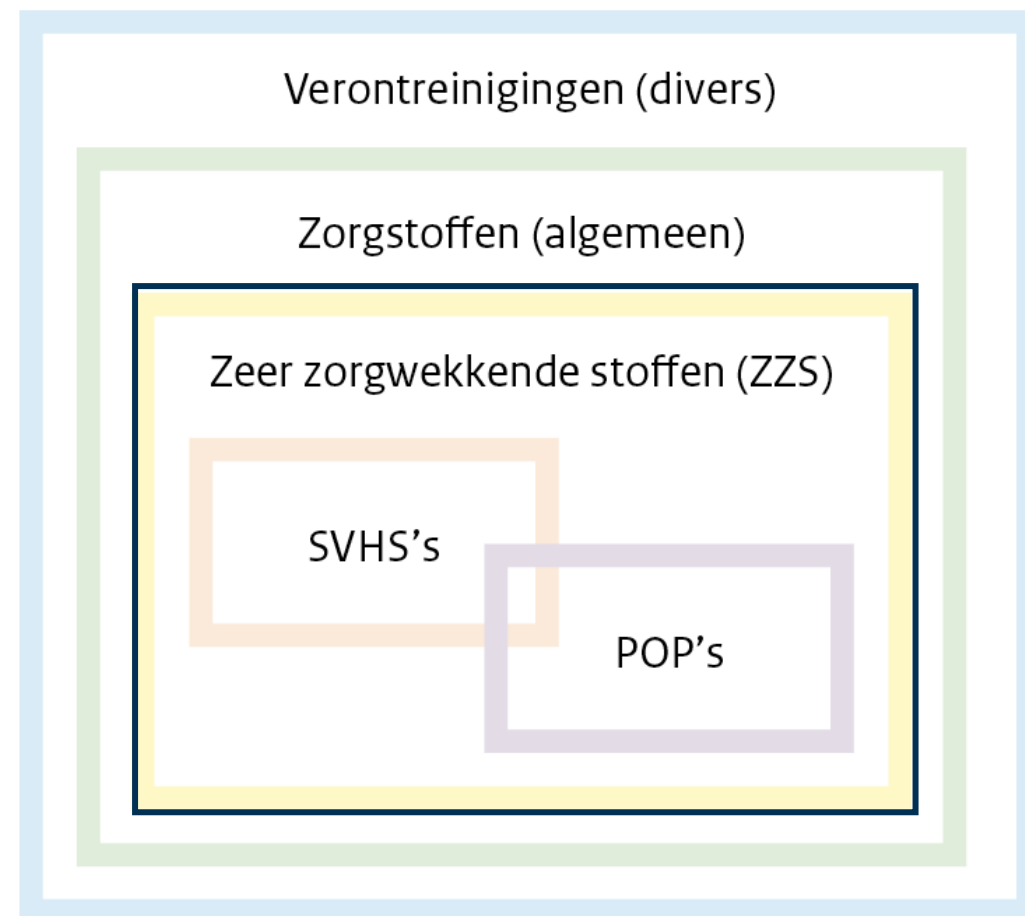
- Verontreinigingen
 - stoffen op een materiaal die er niet op 'horen'
- Zorgstoffen
 - Alle stoffen die schadelijk kunnen zijn voor milieu en gezondheid
 - Bijv medicijnresten, pathogenen of bepaalde zware metalen





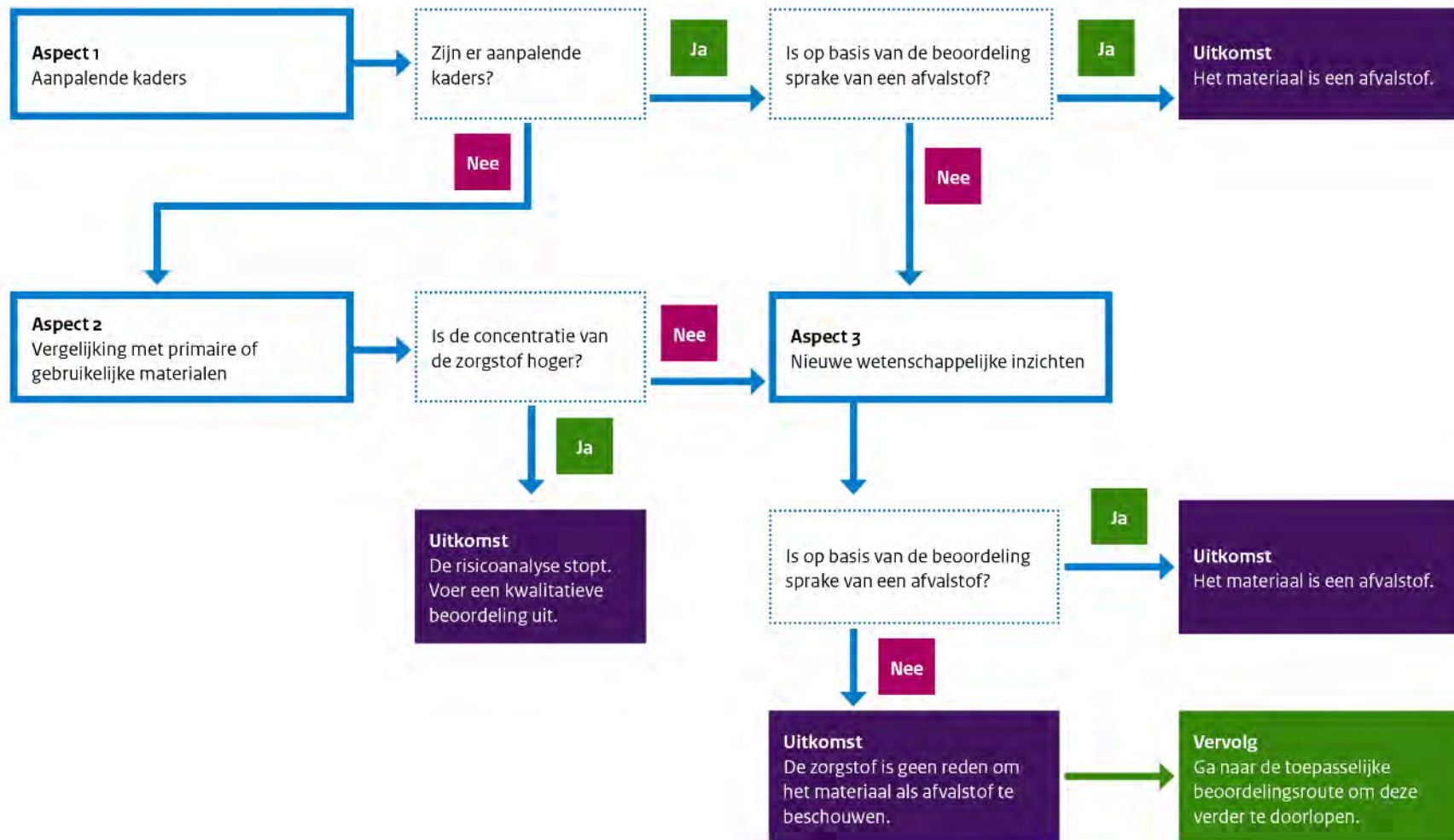
ZZS en overige zorgstoffen (2)

- Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)
 - Alle stoffen die voldoen aan eigenschappen artikel 57 REACH = NL lijst RIVM
- Substances of very high concern (SVHC's)
 - Stoffen in artikel 57 REACH-verordening
- Persistent organic pollutants (POP's)
 - Verdrag van Stockholm, POP-verordening





Risicoanalyse afvalstofstatusbeoordeling





Voorbeeld risicoanalyse

Uit oude autobanden wordt met pyrolyse olie gemaakt

- > daarbij ontstaat benzeen

- > benzeen is niet genormeerd maar wel zorgstof!

Dus risicoanalyse nodig!

Zijn er vergelijkbare normen voor benzeen?

- ja: Vergelijk de concentratie met die norm

- Hoger dan grenswaarde dan is het afval

- Lager dan grenswaarde dan naar stap 3 :toets aan nieuwe inzichten

- nee: dan vergelijk toxiciteit met stof die vervangen wordt (stap 2)

