

Ministerie van Infrastructuur en Milieu  
t.a.v. De heer J.J. Atsma  
Postbus 20951  
2500 EZ 'S-GRAVENHAGE

**Datum** Zaltbommel, 25-05-2011  
**Referentie** JS/da/11-00138-161  
**Bijlagen**

**Betreft**  
Afvalbrief

Hooggeachte heer Atsma,

Tijdens het Algemeen Overleg van de Vaste Kamercommissie voor IenM van 3 maart 2011 heeft u te kennen gegeven medio juni 2011 een Afvalbrief te zullen opstellen, die naar de Tweede Kamer zal worden gestuurd.

BRBS Recycling is uitgenodigd om haar inbreng voor deze brief te leveren tijdens een bijeenkomst op 19 mei 2011 met uw Ministerie. Tijdens dit overleg hebben wij een aantal ideeën aangereikt en is aangegeven dat wij nog met een brief zullen komen.

Middels dit schrijven geeft BRBS Recycling haar inbreng voor uw Afvalbrief naar de Tweede Kamer.

## 1. Afvalstoffenbelasting

Een vergelijking met 'Het kind met het badwater weggooien' dringt zich op bij het afschaffen van de afvalstoffenbelasting zoals het Ministerie van Financiën in haar fiscale agenda voorstelt. Om de hoge standaard met betrekking tot afvalverwerking en recycling in Nederland te behouden en zelfs te doen verbeteren, stellen wij in dit kader voor om het lage tarief op nul te zetten en het hoge tarief als zodanig te behouden.

BRBS Recycling schaaft zich hierin achter het gezamenlijke standpunt van de branches NVRD, NVPG, TLN en VA. Betreffend standpunt is in een aparte brief aan uw Ministerie en het Ministerie van Financiën gestuurd.

Wij vragen u als Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu duidelijk stelling te nemen tegen het voornemen van het Ministerie van Financiën om de stortbelastingen af te schaffen.

## 2. Stimuleren van recycling

### ***Recycling boven verbranden***

BRBS Recycling vraagt de Staatssecretaris nog eens duidelijk uit te dragen dat de Ladder van Lansink uitgangspunt van zijn beleid is, hetgeen in lijn ligt met de Europese Afvalhiërarchie en het streven naar een Europese Recycling Society.

Doordat de R1-status van AVI's en recycling beiden onder de noemer 'nuttige toepassing', vallen is er de laatste tijd veel onduidelijkheid over de afvalhiërarchie ontstaan. Zelfs het Ministerie van EL&I heeft een officieel verzoek gedaan en wil een duidelijke uitspraak van uw Ministerie dat recycling de voorkeur geniet boven verbranden met of zonder een R1-status.

Hierbij aansluitend verzoeken wij u eveneens een invulling te geven aan de motie Vendrik (30 872 nr. 59) van 8 april 2010, waarin de regering wordt verzocht "... met maatregelen te komen die het hergebruik van materiaal aantrekkelijker maakt dan verbranding ervan in AVI's met of zonder een R1-status."

BRBS Recycling vraagt om sturing van de overheid om recycling verder te stimuleren. Hierin staat BRBS Recycling niet alleen, zo bleek ook uit het overleg van 19 mei 2011.

#### ***Waardering van CO2-voordelen van recycling***

Uit talrijke studies is bekend dat recycling van afvalstromen grote CO2-voordelen oplevert, in veel gevallen groter dan wanneer deze stromen worden verbrand.

Wanneer afval wordt verbrand, wordt de daarmee gerealiseerde CO2-reductie 'ingeboekt' bij de klimaatdoelstellingen. Wanneer datzelfde afval met een (hogere) CO2-reductie wordt gerecycled, gebeurt dat niet.

BRBS Recycling pleit voor het nadrukkelijker zoeken naar de koppeling tussen recycling en CO2-reductie, het kwantificeren van CO2-reducties door recycling en het (monetair) waarderen van CO2-reductie door recycling. Dit dient bij voorkeur te gebeuren in EU en VN verband.

Het waarderen van CO2 reducties voor recycling geeft het juiste signaal naar de markt.

#### ***Extra stimulans voor recycling en kostenbesparing***

BRBS Recycling pleit voor marktwerking, maar constateert een ongelijk speelveld tussen recycling en afval verbranden. Ondanks het feit dat recycling ten opzichte van verbranden meer CO2 reduceert en grondstoffen en energie bespaart, worden AVI's gesubsidieerd.

Mede hierdoor heeft het kunnen gebeuren dat er een enorme overcapaciteit aan AVI's in Nederland is ontstaan. Ook in onze buurlanden spreekt men over een overcapaciteit aan afvalverbranders.

Ter vergelijking: Nederland heeft per inwoner circa 450 kg AVI capaciteit operationeel, Duitsland circa 240 kg en Vlaanderen circa 160 kg per inwoner.

Subsidie aan AVI's lijkt ons een verkeerd signaal naar de markt.

BRBS Recycling pleit daarom voor het afschaffen van de mogelijkheid om AVI's te subsidiëren.

Afschaffen van deze subsidie levert de volgende voordelen op:

- Verdere ontwikkeling en innovatie van de recyclingsector, waarmee meer CO2-reductie gerealiseerd wordt.
- Kostenbesparing voor de overheid.
- Energieoptimalisatie van AVI's blijft gestimuleerd door de opbrengst van (meer) energieproductie.

#### ***Export van kennis en kunde op het gebied van recycling***

De recyclingindustrie blijkt in Europa de snelst groeiende industriële sector te zijn geworden.

Voor het Nederlandse bedrijfsleven liggen hier serieuze kansen om Europees breed haar kennis en kunde op het gebied van hoogwaardige afvalverwerking en recycling te benutten, een Europa dat aanstuurt op een Recycling Society.

Staatssecretaris Bleker van EL&I liet zich in die zin al eens uit na zijn economische missie aan Polen in april 2011.

BRBS Recycling vraagt u samen met uw collega Staatssecretaris Bleker van het Ministerie van EL&I deze expliciete kans voor Nederland niet verloren te laten gaan en voorwaarden te scheppen waaronder de recyclingsector als geheel optimaal kan presteren en ze voor de Nederlandse economie een exportsector van betekenis kan worden.

### **3. End-of-Waste recyclinggranulaat**

BRBS Recycling is blij met de inspanningen van uw Ministerie inzake de ontwikkeling voor de End-of-Waste status voor recyclinggranulaat in Nederland.

Voor de recyclingsector is uit oogpunt van minder administratieve lasten, kostenreductie en een beter imago van groot belang dat recyclinggranulaat de productstatus verkrijgt.

Zoals we dat al eens eerder in 2004 in goede samenwerking met uw Ministerie hebben gerealiseerd, vertrouwen wij erop dat ook nu met de nieuwe Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen, die in dit opzicht niet beperkend is bedoeld, spoedig tot de End-of-Waste status van recyclinggranulaat gekomen kan worden.

### **4. Minimumstandaard voor restfractie uit grof huishoudelijk afval**

BRBS Recycling pleit voor het handhaven van het vigerende Sectorplan 1 uit het LAP 2009-2021.

Wij merken op dat binnen uw Ministerie er een discussie wordt gevoerd inzake verfijning van beleid inzake Sectorplan 1, waar de markt nog lang niet aan toe is. In de praktijk blijkt dat het in 2009 ingezette beleid, zoals verwoord in LAP 2009-2021, op nog geen stukken na wordt nageleefd en gehandhaafd. Een en ander concluderen wij op basis van onderzoek uit 2010 van uw eigen VROM Inspectie. In dit onderzoek wordt geconstateerd dat nog circa 700.000 ton! restfractie van grof huishoudelijk afval wordt verbrand, waarbij voorgeschreven is dat deze fractie naar recyclinginstallaties zou moeten worden afgevoerd. VROM Inspectie geeft in haar onderzoek aanbevelingen, die van een geheel andere aard zijn dan nu binnen uw Ministerie worden bediscussieerd.

BRBS Recycling is dan ook van mening dat eerst aandacht gegeven dient te worden aan het realiseren van ingezet beleid, alvorens betreffend beleid te verfijnen.

### **5. Heffen op primaire grondstoffen**

Als grondstoffen schaars worden zullen de prijzen als vanzelf gaan stijgen.

Met de wetenschap dat grondstoffen schaars worden door uitputting of door handelsbelemmeringen, is het aan te bevelen om nu al in te grijpen. Stimuleren van recycling om grondstoffen te behouden is voor een land als Nederland, met een zeer beperkte voorraad aan grondstoffen, efficiënt.

Herwinning van grondstoffen uit afvalstromen kan gestimuleerd worden door deze grondstoffen voor te schrijven dan wel deze grondstofstromen relatief goedkoop te maken.

De recyclingindustrie is van mening dat een prijsprikkel het meest efficiënt is. Hierbij kan gedacht worden aan het heffen op primaire grondstoffen waarmee secundaire grondstoffen sneller concurrerend zullen worden ten opzichte van primaire grondstoffen.

Wij zijn graag bereid om over bovengenoemde aspecten met u in gesprek te gaan en dit nader toe te lichten.

Hoogachtend,



J.W.M. Schuttenbeld  
Voorzitter BRBS Recycling